

# 深化国有地勘单位改革需要顶层设计

——地勘改革发展大家谈之十一



□ 卢文彬

党的十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，其中，提出事业单位改革只有政府服务、社会服务两大类，这为国有地勘单位改革指明了方向，并定下了总基调，也让广大地勘职工看到了事业单位改革的广阔前景。当今，深化国有地勘单位改革已成为全国地勘行业的热议话题。但客观地说，也是行业内老生常谈的老话题。据笔者了解，上世纪80年代，地勘行业已积极探索地质勘查工作的各项改革，经历了地质队伍专业化改组，调整地质工作部署，一业为主、多种经营，试行各种形式的经济责任制。进入90年代，随着国家投资体制发生变化，地质工作遇到了前所未有的困难，为了求生存图发展，国有地勘队伍顺应国家发展的形势，走上了艰辛创业之路，在提供国家急需矿产资源的同时，发展地质服务业，面向社会，开拓市场。回顾改革开放40多年来地勘行业的发展历程，地勘人

“不等、不靠、不要”，以行业特有的“三光荣”精神，为国家经济社会发展作出了不可磨灭的贡献。但是，深刻剖析地勘行业的改革发展，进入21世纪后，一些深层次矛盾和问题日益突显，其根本原因在于“体制”不顺畅造成的。如何破解阻碍国有地勘单位改革发展的众多难题，需要从国家及省一级层面进行顶层设计，给予具有实质性、指导性、操作性的改革路线图。

**地质勘查属特殊性产业。**其主要承担基础性、公益性、战略性地质找矿任务，为国家提供新兴矿产资源和保障，为子孙后代造福。其特殊性和重要性，可以说与其他行业不可类比。在深化国有地勘单位改革中，需要一支人员精干、技术先进、装备精良，从事陆域与海域地质找矿的服务类公益性地质勘查队伍。从目前全国地勘队伍体制格局分析，除国家队（中国地质调查局）等归属自然资源部外，地方军（属地化管理的省级地勘单位）和中央军（央企管理的地勘单位）的体制“五花八门”，有的全部改企，有的归属各省国土资源厅，

而大多数则归属于地勘（矿）局，且“事企混合”运作。从国家战略资源与储备的角度考虑，需要全国“一盘棋”，统一谋划与重组从事服务类公益性省一级地质局或地质调查局，以理顺上下体制，统筹考虑和规划全国与地方重大需求的矿产资源，为经济社会发展提供保障和地质技术服务。

**要理顺地勘队伍体制。**全国现为“百局千队”国有地勘队伍格局，但体制上仍沿袭上世纪50-60年代的模式。尽管2000年原国土资源部管理的地质队伍一律属地化，但属地化以后，由于改革措施不到位，改革政策不配套，地勘单位没有进入实质性改革，其体制仍是局、队二级事业单位。目前，除国家队（中国地质调查局）外，全国地勘队伍有归属省一级政府管理的，也有归属央企管理（化工、建材、冶金、煤炭、核工等部门地勘队伍）的。由于体制的多样性，造成同质化竞争、重复工作、资源浪费、成本增加、力量分散以及多头管理等现象，加之国家对矿产资源勘查总体上的宏观调整，相当多的地勘单位没有从事真正意义的地质找

矿，有其单位名称，实为从事与地质技术相关的延伸产业，与步入新时代的发展要求不相匹配。

**国有地勘队伍事企必须分离。**近几年来，全国部分地勘（矿）局已率先走出了改革实质性一步，创造了“内蒙古模式”“陕西模式”“辽宁模式”“山东模式”等，为全国地勘行业深化改革提供了可以借鉴的样板和经验。但是，笔者认为，国有地勘单位事企分离必须实质性分离，不能简单的将其改革为“一局一企”“一队一企或二企”，对外两块牌子，对内“一套班子”，职工身份不变，换汤不换药，或全部改企。应该说，深化国有地勘单位改革是一项庞大的系统工程，也是一次在职地勘职工利益格局的大调整，其难度显而易见。至今，全国大多数国有地勘单位深化改革没有走出实质性一步，恐怕这也是问题的重要症结。因此，地勘队伍事企分离，除要充分考虑全国各省区所处的地域、矿产资源分布等重要因素外，更要考虑从地勘事业单位剥离出的地勘企业，稳妥处理好涉及职工身份转换、养老、医保、退休保障以及国有资产划分等“人、财、物”众多省一级地勘（矿）局不能解决的问题。

综上所述，深化国有地勘单位改革，在进入“深水区”中，迫切需国家及省一级政府给予顶层设计。从国家层面来说，需要从宏观上提出具体的改革指导性方案或意见，从省一级政府来说，更要按照国家深化事业单位改革指导性意见拿出切合省情的一系列改革配套政策和可操作性具体方案，才能重点突破，逐步推进事企分开、管办分离，做精地质勘查业，做优地质服务业，做强地勘延伸业，使地勘事业单位更好的为国家提供矿产资源保障，地勘企业成为真正的社会企业法人。□



## 豫煤局二队以“八大服务”促转型发展

**本报讯** 记者日前从河南省煤田地质局二队获悉，2018年，该队将坚持胸怀大局、把握大势、着眼大事和新发展理念，着力推进地勘转型发展，努力实施“八大服务”。

——推进融入国土资源战略，为“三块地”改革工作做好服务。围绕全省城镇规划区内建设用地、农村耕地和乡村集体建设用地（简称“三块地”）改革工作，及时跟踪和承揽土地复垦、污染土壤修复、土地不动产确权、耕地质量调查评价等业务项目。

——抢抓大好机遇，为第三次全国土地调查做好服务。利用好资质优势、技术优势、人才优势，建立全队部门单位间的协同合作机制，带动全队土地类业务的整体开展，培育该队经济发展全新增长点。

——发挥自身优势，为履行资源保障做好服务。利用该队近年来积累的技术和装备优势，积极承揽更多更有附加值的煤层气钻井项目；密切关注、跟踪地热井开采回灌技术服务领域；与地热泵系统集成商开展尝试合作，在富含地热的地区逐步开展地热复合型集中供热（制冷）项目。

——集中优势力量，为地方经济社会发展提供优质服务。积极参与煤矿山地质环境恢复治理工作，做好煤矿山地质环境恢复治理的设计和勘查施工业务承接工作；积极涉足地质灾害调查评价体系领域，开展地灾调查、监测、预警和防治技术领域的科技攻关；围绕发展地理信息产业，建立和运营河南省信息中心豫西分中心和北斗数据分中心，为地方经济社会发展提供技术服务。

(王伟仙)

## 山东省地矿五院立足区域大力推进融合发展

### 技术服务泰安采煤塌陷地综合治理

**本报讯** 今年初以来，山东省地矿局第五地质矿产勘查院立足区域大力推进融合发展，借力泰山山水林田湖生态保护修复工程列入国家试点的有利时机，围绕生态修复治理、矿山综合治理等领域，积极发挥区位优势、技术优势和品牌优势，大力实施融合发展战略，陆续承担了泰安市肥城、新泰等地涉及采煤塌陷地治理、岩溶塌陷地质灾害防治、矽石山综合治理等泰安市采煤塌陷地综合治理项目的八个子项目的工程设计工作，为泰安市采煤塌陷地综合治理工程提供了有力的技术保障。

为持续助力泰安区域山水林田湖生态保护修复工程，今年初以来，山东省地矿五院把泰安市作为试点项目的主战场，积极发挥专业优势、技术优势和品牌优势，大力实施融合发展战略，陆续承担了泰安市肥城、新泰等地涉及采煤塌陷地治理、岩溶塌陷地质灾害防治、矽石山综合治理等泰安市采煤塌陷地综合治理项目的八个子项目的工程设计工作，为泰安市采煤塌陷地综合治理工程提供了有力的技术保障。

去年底，泰安区域山水林田湖生态保护修复工程纳入国家第二批山水林田湖草生态保护修复工程试点，涉及泰安市的有地质环境修复、土地整治、水环境治理、生物多样性保护、监管能力建设5大类、12小类、62项工程。作为地质技术支撑单位，山东省地矿五院坚持“山水林田湖是一个生命共同体”“绿水青山就是金山银山”的生态理念，承担了该试点方案的矿山环境治理、地质遗迹保护、地质环境保护、土地资源利用和生态环境修复等各类工程技术方案的编制工作，为泰山山水林田湖生态保护修复工程申报纳入国家试点提供了有力的技术保障。

(李志民)

## 航空摄影测绘技术助力安庆市重点工程建设

**本报讯** 安徽省地矿局311地质队测绘院近日对承接的安庆市住建委沿江路堤防整治及道路延伸项目成功使用航空摄影测绘技术，大力推进了项目的实施，并达到预期的期望值，得到市住建委及业主单位中南设计院的表扬和认可。

此次承接的安庆市住建委沿江路堤防整治及道路延伸项目为安庆市重点工程项目。项目工期紧，311队测绘院在明确工作量（1:1000测绘面积约14万平方米）后，立即组织实地现场踏勘及资料收集整理工作，并积极同滁州市院院方沟通技术方案，决定对该区域进行航空摄影测绘，从收集现场资料到无人机的顺利起飞，都与滁州市院无缝对接，将各环节隐藏的困难提前考虑并制订周详的解决方案，确保项目在在规定时间内完成数据上报工作。

目前该项目正在进行航测数据转换及内业数据整理工作。此次成功运用航空摄影测绘技术，充分体现了测绘新技术对项目效率的主导能力，更加明确和坚定了311地质队运用测绘新技术助力发展的方向和信心。□ (陈晨)

**中国冶金地质总局山东局**  
Shandong Bureau of China Metallurgical Geology Bureau  
地质勘查 矿业开发 岩土工程  
智慧城市 职业教育 金融商贸  
地址：济南市历下区龙奥北路8号  
邮编：250000 网址：http://www.zysdj.com/

## 山谷吹来文明风

——安徽省勘查技术院文明创建工作经验与启示

□ 张孟姝

文明创建工作是个系统工程，也是单位综合实力的象征。近年来，安徽省勘查技术院在抓文明创建工作中，以提升队伍综合实力为主线，以增强职工素质为抓手，以塑造一流品牌为根本，坚持把发展地勘经济、强化党建和文明创建工作同部署、同落实、同考核，营造浓厚创建氛围，在打造优秀地勘队伍、争创文明单位等方面取得了显著成效，并荣获安徽省第十一届文明单位称号。

### 抓保障，完善创建工作机制

一个有效的工作机制，是单位各项工作顺利开展的基本保证。勘查技术院在文明创建过程中总结的经验表明，在实施精神文明建设这项艰巨的工程中，同样需要建立并不断完善有效的创建工作机制。

在抓文明创建工作中，该院党委坚持两手抓、两手硬，形成党委统一领导、党政一把手负总责、党政工团齐抓共管、全员参与的创建工作格局，同时将文明创建工作与经济工作同部署、同考核，增强全院上下创建工作的责任感，构成了一个完整的创建工作网络。同时，该院党委还建立并不断完善创建工作制度体系，从制度上保证创建工作的执行力。

### 明目标，坚定创建工作信心

目标任务，是一切工作前进的方向和动力，表现在文明创建工作上就是勇往直前的干劲和胸有成竹的信心。

上下同心，其利断金。勘查技术院在文明创建工作上取得的成绩得益于全院干部职工的共同努力。该院在迁址省城合肥以前，曾连续3届获得省级文明单位荣誉称号。自2008年整建制迁往合肥以后，创建工作从零开始。面对全新的文明创建环境氛围，该院以促进队伍发展、提高单位在业内和社会上的影响力为出发点，再次提出了创建省直文明单位的目标，得到全院职工的一致认同，增强了创建工作的信心。

有了明确的创建工作目标，院党委根据创建工作的特点，分阶段性提出了当前及长远性的目标任务，并将创建工作任务层层分解细化，使创建任务更具体，创建措施更有力，责任分解更明确，落实任务的时限更精确，让全院各部门都明确每个阶段需要完成的创建工作任务，每个职工在创建工作中承担的角色，让人人参与到创建工作中，并成为创建工作的主力军，确保创建工作规划有步骤地得以实现。

### 强素质，提升队伍整体实力

文明创建的目的在于要通过各类活动的开展，内强职工素质，外树单位形象，不断提升队伍的整体实力。院党委始终把职工队伍的思想建设放在重要位置，以此打造团结进

取、富有凝聚力的一流团队。为了提升职工道德素质和修养，大力弘扬社会主义核心价值观，院党委通过举办道德讲堂、评选道德模范和“一物之星”等活动，广泛挖掘宣传全院各类先进典型和好人好事，用身边人、身边事教育和感召职工。同时通过先进人物事迹主题宣讲、参观好人馆、举办歌咏大赛、开展普法知识竞赛等多种方式，开展“节俭清风”专项行动、“文明餐桌行动”主题月等活动，广泛宣传，引导职工自觉践行社会主义核心价值观。近年来，该院多名职工荣获省直机关最美家庭成员、省直机关三八红旗手、省直机关优秀共产党员等称号，为该院文明创建工作增添了浓墨重彩，营造了健康和谐的文明氛围。

院党委还重视加强与地方政府文明单位管理部门的联系，在加强志愿者队伍、学雷锋小组等团队建设同时，积极参与所在辖区街道、社区组织的公益服务和志愿活动，展示本单位的文明素质。

### 树品牌，打造特色地勘文化

文明创建是一项常态化工作，既要完成规定动作又要做好自选动作，勘查技术院在创建工作中，把文明创建工作与促进地勘经济发展有机结合，坚持围绕地勘主业，树立自身品牌，打造具有自身特色的地勘文化。为让地勘文化深入人心，该院制作了内容丰富的《院宣传册》、《职工文化手册》、《工作手册》，汇编



辽宁省地勘局  
河北省地勘局  
山西省地勘局  
山西省煤炭地质局  
山东省地勘局

江苏省地勘局  
江西省地勘局  
甘肃省地勘局  
河南省地勘局  
广东省地勘局

四川省地勘局  
贵州省地勘局  
浙江省地勘局  
福建省地勘局  
吉林省地勘局

内蒙古地勘局  
湖北省地质局  
黑龙江省地勘局  
安徽省地勘局  
重庆市地勘局

西藏地勘局  
宁夏地质局  
宁夏煤田地质局  
新疆地勘局  
甘肃省有色地勘局

黑龙江省有色地勘局  
西南能矿集团  
河南省煤田地质局

### 编委会成员

于万臣 岳永华 杨永宽 张俊杰 彭东晓 王学军  
潘正勤 林宁 邵旭 郭志远 范本彦 王建明  
付贵林 多吉 龚强 赵轲 马彦生 刘自俭  
李从文 黄德发 梁育才 朱厚伦 王力 李在文  
王天顺 苗壮  
(排名不分先后)