

# 主动在深化机构改革中谋准定位

——地勘改革发展大家谈之十



□ 李东海

2018年3月21日,中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》,全面拉开了机构改革的大幕。这次改革,力度之大、所涉范围之广,出乎预料,前所未有。推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革,将对地质工作产生重大而深远的影响,关系到对公益性地勘单位的准确定位。

## 改革凸显对公益性地勘单位的支撑保障需求

机构改革是贯彻落实党的十九大精神的重大举措,是对新发展理念、人与自然和谐共生、建设美丽中国等新思想和新部署的具体落实,为新时代地质工作指明了发展方向,提供了制度上的保障。从国务院新的组成机构看,自然资源、生态环境、防灾减灾救灾等管理工作进一步协同统一,得到强化。这些新组建的部门均需要公益性地勘单位发挥积极作用,从大地质工作范畴提供强有力的技术支撑和保障。

分类改革后,各省公益性地勘单位一直在主动拓展公益服务职能,但成效不是很理想。分析其中的原因,很重要的一个方面就是政府在统一自然资源管理、加强生态环境保护等方面的机构设置还不完善,政府对公益性地勘单位除在能源资源外,对其他方面的支撑保障需求不强。这次机构改革,国务院组建自然资源部,统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责。这意味着,自然资源部必须更加全面系统深入地掌握自然资源的状况,对土地、矿产、水、海洋、林业、草原等自然资源将统一进行调查,力度会不断加大,客观上需要公益性地勘单位做更多的工作。随着省级机构改革,各省公益性地勘单位的职能将更加明确。另外,各地地质环境监测总站所承担的地下水监测、地质灾害防治等职责,由省级组建的生态

## 改革势必推动公益性地勘单位的调整重组步伐

地勘单位属地化至今将近20年,大多数省份的地勘单位在规模、构成、分布及管理体制上都没有大的改变,地矿、煤田、冶金甚至建材、核工业等多支地勘队伍并存。从地勘单位的分类情况看,90%以上被列入公益类,尽管人民对美好生活的需要对地质工作有着更加广泛、更高质量的需求,但各省公益性地勘队伍整体上还存在规模偏大、分布不合理、管理体制不完善等问题。

党的十八届三中全会决定中,明确提出要加快推进事业单位改革,对各省公益类地勘单位来说,也只有进一步深化改革,才能与政府机构改革相适应,切实承担起公益服务职能。根据改革重在强调优化协同高效的基本思路,针对各省公益性地勘单位存在的共性问题,在省级机构改革中,一是有可能进一步明确一类、二类地勘单位的发展方向。对省属各地勘局分类进行整合,组建省地质局或地质调查局,统一对一类地勘单位进行管理,承担公益性地质工作。二是有可能调整优化公益一类基层地勘单位在全省的布局。从自然资源、生态环境、应急管理这些部门的重要性来看,地市以至县级政府都会相应组建这些部门,让每一个地州市都有一支纯公益性地勘队伍为这些部门提供服务是十分必要的。三是有可能改变现行管理体制,将各地勘局或者新组建的省地质局(省地质调查局)划归省自然资源厅管理,建立各地市主管部门与所在地公益性地勘队伍的业务领导关系。

## 改革中影响对公益性地勘单位准确定位的因素

发挥公益性地勘单位的支撑和保障作用,是推进国家治理体系和治理能力现代化的需要,是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。从

之前各省对地勘单位的分类情况看,有的分类结果与客观实际的需要是不相符的,甚至有的走入两个极端。其中的原因,以及分类后出现的新情况,在这次省级机构改革中,都将对进一步准确定位公益性地勘单位产生重要影响,不能忽视。

一是缺少必要的顶层设计和指导。更高站位、更具全局、更着眼于长远的安排能明确方向,避免无序,守住底线。各省地勘单位面对改革,都会正确看待、理性对待,但一些合理的意见建议往往难以引起足够的重视,不论是分类改革,还是接下来的省级机构改革,国家主管部门从宏观层面上进行必要的指导至关重要。

二是地质工作还未被全面认识。长期以来,地勘单位存在相对自我封闭的特性,对外宣传不够,影响力不强,往往一件事情、一项成果在行业内搞得热热闹闹,但在社会上却很少有人知道。至今,除主管部门外,相当一部分政府部门和工作人员对地勘单位的认识还停留在只会找矿上。在省级机构改革中,让省委省政府及有关部门全面了解地勘单位的能力和可以发挥的作用,是一件迫切要做的工作。

三是并存的地勘单位很难协调一致。在改革面前,级别相同、方法技术相似、业务范围相近,同为省政府管理的地矿、煤田、冶金等地勘单位,都会从自身发展去考虑问题,争取有利位置。随着改革的深入,各省并存的各地勘局之间的利益调和难度越来越大,很可能干扰到省政府对现有公益性地勘单位的定位,所以要避免造成另起炉灶,重新组建新队伍的情况发生。

四是地勘单位与公益性的要求还有差距。“戴事业帽子、走企业路子”的管理模式在地勘单位中留下了深深的印迹。分类后,一类地勘单位有全额的财政经费保障,应该把主要的精力用在提供公益服务上。但目前大多从思想认识、内部管理等方面还未完全转变过来,有的要么觉得动力不足,不愿做事,有的要么还想两者兼得,热衷于市场创收。面对机构改革,

这种状况应尽快改变。

## 改革需要公益性地勘单位在主动作为中求有位

这次机构改革,是地勘单位在属地化管理、事业单位分类后需要面对的又一次考验,同时也是一次难得的机遇。好事不会自己找上门来。公益性地勘单位要上下共同努力,研究吃透《深化党和国家机构改革方案》的精神,力争从制度上进一步把自身的定位、职责明确下来,为发挥支撑保障作用奠定坚实基础。

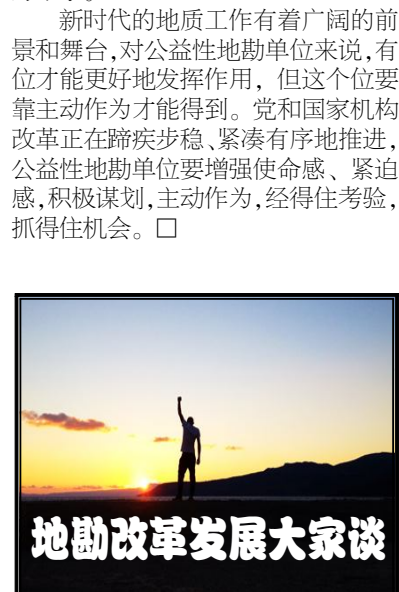
一是中国地调局要引领示范。针对自然资源、生态环境、应急管理这些部门需要做哪些地质工作,对公益性地勘队伍的规模、构成等有什么样的要求等问题,中国地调局应尽快组织专家、学者进行研究,提出具体的意见建议,同时争取进一步完善定位、职责,为各省提供参考和依据。

二是各省地勘局要主动对接。在省级党政机构改革方案制订过程中,省属各地勘局之间要加强沟通,尽可能形成统一认识,积极向省委省政府汇报,主动向有关部门推介,把公益性地勘单位应该做什么、能做什么讲清讲透。要针对新需求,开展战略研究,搭建服务平台,尽快在点上取得突破,获得认可。要主动进行队伍的整合重组,优化布局,加强与地市级政府的合作。

三是公益性队伍要加快转型。特别是一类基层地勘单位,要切实树立起公益服务的理念,把增强公益服务能力作为首要任务。要围绕履行公益职能调整内设机构,完善绩效考核,重塑运行管理模式。要紧跟时代步伐,加强人才队伍建设,大力推进方法技术创新。

四是努力营造良好的舆论氛围。地勘系统的院士、专家、学者和领导们要主动为新时代的地质工作鼓与呼;要加大报道的广度和深度,提高全社会对地质工作、地勘单位的认识程度,引发共鸣;广大地质人要努力弘扬“三光荣精神”,诚信敬业,进一步提升自身形象。

新时代的地质工作有着广阔的前景和舞台,对公益性地勘单位来说,有位才能更好地发挥作用,但这个位要靠主动作为才能得到。党和国家机构改革正在蹄疾步稳、紧凑有序地推进,公益性地勘单位要增强使命感、紧迫感,积极谋划,主动作为,经得住考验,抓得住机会。□



# 青海省地矿局五项成果获省科技进步奖

本报讯 记者近日从青海省科学技术奖励大会上获悉,青海省地矿局5项成果获青海省科技进步一、二、三等奖。

获得一等奖的《青藏高原北缘富硒土壤地球化学特征研究及应用》项目,首次提出了青藏高原北缘土壤富硒机理,构建了青藏高原北缘生态地球化学评价方法体系,发现了大面积富硒土壤和27种富硒农产品,建立了“高原硒都”和精准扶贫的“平安模式”,开创了前规模达100亿元的富硒产业,并编制了青海省首个富硒农产品地方标准。该成果达到国际先进水平,其理论和方法技术应用到柴达木盆地地区,也取得了良好的效果。该成果在应用期间,多次得到青海省委、省政府领导的批示,为青海省发展富硒特色农业提供了决策依据。

获得二等奖《沱沱河地区多才玛铅锌矿勘查方法示范与找矿突破》项目,通过对沱沱河地区矿床地质特征、地球化学特征、地球物理特征、找矿标志、控矿因素等进行详细研究,确定了成矿环境,构建了成矿模式,总结了沱沱河地区铅锌成矿规律。通过组织实施,矿区内新增铅锌银金属资源储量近千万吨,总价值超2000亿元,为国家提供了千万吨级战略储备基地。

《柴达木盆地西部深层卤水钾矿综合研究与找矿突破》、《青海稀有稀散元素三稀资源综合研究与重点评价》及《青海省祁漫塔格厚层区找矿技术研究》获三等奖。

《柴达木盆地西部深层卤水钾矿综合研究与找矿突破》通过对各项地质、物探资料综合研究、运用深部水文地质钻探、地震资料解释等新的找矿方法,先后在柴达木盆地西部次级盆地取得找矿突破,发现了大厚度深层孔隙卤水储层,开辟了新的钾盐资源

找矿空间,再造了一个察尔汗盐湖,为国家提交了新的钾盐资源后备基地。

《青海稀有稀散元素三稀资源综合研究与重点评价》通过不同技术方法的理论创新及综合研究,提出了青海省“六带一区”的三稀矿产资源成矿构造格局,总结了“三稀”矿成矿时空分布规律,构建了重点伟晶岩型稀有矿床点集中区成矿模式预测理论,划分了21处“三稀”矿找矿远景区,优选了5处可供进一步工作的重点评价选区。

《青海省祁漫塔格厚层区找矿技术研究》解决了祁漫塔格地区找矿技术难题,为祁漫塔格地区乃至全国沙漠覆盖区找矿提供了找矿技术方法和低缓磁异常寻找多金属矿的方法、手段。该方法的应用有效提高了找矿效率。目前,祁漫塔格铜铅锌多金属资源储量达600万吨,铁矿石5亿吨,被评为全国“十大矿产资源接替新基地”,有力地保障了柴达木循环经济试验区建设资源需求。

据青海省地矿局总工程师潘彤介绍,近年来青海地矿局把科技创新和人才培养摆在突出位置。每年用于科技项目、科技奖励的资金及人才计划配套资金达1000万元以上,全面提升了科技创新能力和领军人才的建设。全局累计荣获各类奖项70项。其中,1项获国家科技进步特等奖,1人获全国地质学界最高奖——李四光地质野外奖、2人入选国家百万人才工程、6人入选青海省千人计划、28人次获得省部级优秀专业人才称号,打造了青海地勘人才品牌。□

(何红 罗生福)

**中国冶金地质总局山东局**  
Shandong Bureau of China Metallurgical Geology Bureau  
地质勘查 矿业开发 岩土工程  
智慧城市 职业教育 金融商贸  
地址: 济南市历下区龙奥北路8号  
邮编: 250000 网址: http://www.zysdj.com/

# 山西省地勘院深部地热勘查项目启动

本报讯 记者近日从山西省地勘院获悉,该院承担的山西省榆社县云簇湖一带地热资源预可行性勘查工作正式启动。

据悉,该项目是山西省国土资源厅2017年度省级地质勘查项目,目的是初步查明榆社县云簇湖一带热储构造,揭露热储层温度及地热水体性质,评价岩溶热储可持续开发利用潜力。

据了解,该项目工作区面积为31.45km<sup>2</sup>,主要设计工作量为GPS(E级网)控制测量6点,1:10000地质测量(草测)31.45km<sup>2</sup>、大地电磁测深剖面8.9km,

点数91点,地热井钻探2600m、物探测井2590m,抽水试验1层、3次降深,水质全分析样5件、矿泉水分析1件、氧18、氩(氩)、S、14C同位素样1件、氢放射性元素(Rn)1件。目前,该项目已完成了资料收集并开展了GPS(E级网)控制点的测量工作,专项地质测量、物探、钻探等工作也已相继开展。

该项目的实施,将填补该地区深部地热资源勘查的空白,为今后地热资源的合理开发利用、促进绿色生态旅游和和谐发展奠定坚实的基础。□

(刘丽春 王斌 杨建中)

## 山东省地矿局出台科技创新工作指导意见

# 以科技创新推进新旧动能转换

本报讯 服务新旧动能转换重大工程,如何发挥好地质工作的先行性、基础性、战略性作用?日前,山东省地矿局《2018年科技创新工作指导意见》(以下简称《意见》)出台,内容涉及能源资源勘查、生态环境建设、地质大数据开发等多个方面的科技工作,对这一问题给出了答案。

《意见》明确,将以新旧动能转换为契机,在重点领域科技攻关、科技创新平台建设、高水平科技创新团队培育、高层次人才选拔培养等方面增加科技供给,提升传统业务优势,培育发展新动能,增强核心竞争力,打造服务新旧动能转换重大工程的地质科技“助推器”,推动地矿工作实现创新发展、持续发展、领先发展。

《意见》提出,将聚焦能源资源、生态环境、地质大数据等三大重点领域中的深部找矿、清洁能源勘查开发、地下空间勘查评价、生态环境保护修复和智能化勘查技术,集中优势资源开展科技攻关,形成一批有重要影响的标志性科研成果。力争获得省部级重要科技奖3项以上,获批省部级及以上重点研发、自然科学基金项目1~2项,申报发明专利3项以上,完成3~5项国家行业或山东省地方标准、规程的编制。

为更好地将科技创新与地勘产业发展相结合,打造科技创新平台和团队,探索以地质工作推进科技创新,以科研成果反哺地质工作的良性循环发展模式,《意见》专门提出,

积极推进重点实验室、工程技术研究中心、院士工作站、博士后科研工作站等科技创新平台建设。建优以“山东省地质勘查工程技术研究中心”为代表的已有科技创新平台,高级科技创新平台建设取得明显进展,获批1~2个省部级科技创新平台。以深部找矿、地下水资源与环境、地热资源勘查开发、深部钻探工程技术等4个局级科技创新团队为重点,汇聚高端人才,开展关键技术攻关,推动创新团队向更高层次发展,逐步发展省部级科技创新团队。实施山东省地矿局专业领军人才和青年拔尖人才选拔培养计划,2018年计划选拔培养10名左右专业领军人才和青年拔尖人才。推出3~5名省部级、国家级高层次科技

人才。

《意见》要求,明确地勘单位科技创新任务、目标,制定科技创新年度计划;分工负责,落实责任,确保每项工作有人想、有人管、有人做;突出应用导向,基于自身优势组织开展实用性强的科技研发工作,增强单位的创新动力、活力和实力。

“加强科技工作、科研项目、科技创新任务目标完成情况的调度、管理,对重点科技工作、重点科技项目实施检查督导。”《意见》特别强调,将科技创新工作作为重要考核指标,列入2018年《山东省地矿局地勘单位考核评估办法》,以此为导向,突出科技创新的引领作用,全面提升科技创新能力。□

(景利年 王大伟)

联办	辽宁省地勘局	江苏省地勘局	四川省地勘局	内蒙古地勘局	西藏地勘局	黑龙江省有色地勘局
	河北省地勘局	江西省地勘局	贵州省地勘局	湖北省地质局	宁夏地质局	西南能矿集团
	山西省地勘局	甘肃省地勘局	浙江省地勘局	黑龙江省地勘局	宁夏煤田地质局	河南省煤田地质局
	山西省煤炭地质局	河南省地勘局	福建省地勘局	安徽省地勘局	新疆地勘局	
	山东省地勘局	广东省地质局	吉林省地勘局	重庆市地勘局	甘肃省有色地勘局	

## 编委会成员

于万臣 岳永华 杨永宽 张俊杰 彭东晓 王学军  
潘正勤 林宇 邵旭 郭轲 范本彦 王建明  
付贵林 多吉 龚强 赵志远 马彦生 刘自俭  
李从文 黄德发 梁育才 朱厚伦 王力 李在文  
王天顺 苗壮  
(排名不分先后)